

## Assistenza e Previdenza: i numeri sono numeri e non fantasie

### 1. Premessa

Giuliano Cazzola, editorialista di Start Magazine ed uno dei più riconosciuti autorevoli esperti in materia, ha recentemente affermato in suo articolo che non è affatto **“salvifica”** l’operazione di separare l’Assistenza dalla Previdenza, in quanto la **“spesa pensionistica è una sola a prescindere da come la si finanzia (con i contributi o con le tasse)”**. Separazione che, prevista dalla legge n. 88/1989, è a tutt’oggi inattuata: questa è la realtà incontestabile.

Le Nostre Associazioni non possono sottrarsi dall’effettuare al riguardo un’articolata ed approfondita disamina della vexata quaestio in ordine alla quale si è fatta carico di inoltrare nel 2018 una specifica formale petizione al Presidente della Repubblica per ottenere una non più differibile trasparenza dei conti dell’INPS.

### 2. Articolo 38 della Costituzione

La **differenza tra assistenza e previdenza** nasce dall’articolo 38 della nostra Costituzione di seguito riportato:

*1. Ogni cittadino inabile al lavoro e sprovvisto dei mezzi necessari per vivere ha il diritto al mantenimento ed all’assistenza sociale.*

*2. I lavoratori hanno diritto che siano preveduti ed assicurati mezzi adeguati alle loro esigenze di vita in caso di infortunio, malattia, invalidità e vecchiaia, disoccupazione involontaria.*

*3. Gli inabili ed i minorati hanno diritto all’educazione ed all’avviamento professionale.*

*4. Ai compiti previsti in questo articolo provvedono organi ed istituti previsti o integrati dallo Stato.*

**L’assistenza** ha come obiettivo quello di tutelare i soggetti in condizioni di bisogno ed è attuata direttamente dallo Stato, Regioni ed Enti Locali con risorse derivanti da imposte. Può esplicarsi in forme diverse: economiche o prestazioni sociali (comma 1).

**La previdenza** si basa, invece, su prestazioni derivanti esclusivamente dai contributi versati durante l’attività lavorativa (da parte dei lavoratori e dei datori di lavoro). Si tratta, in sostanza, di una **retribuzione “differita”** (comma 2).

In ogni Paese, dove la **trasparenza e il rispetto** per il cittadino è all'ordine del giorno, **queste due voci sono separate e ben distinte**, in Italia, invece, sin dal dopoguerra, questa differenziazione è stata molto debole.

I Governi che si sono succeduti hanno **trasformato molte prestazioni assistenziali in previdenziali**. Si pensi agli assegni sociali, alle voci relative ai disabili di diverso tipo, alla cassa integrazione, alla mobilità, all'integrazione al trattamento minimo e così via. Sin dal 1989 (legge 88) il **legislatore ha cercato di separare**, all'interno del bilancio INPS, la previdenza dall'assistenza, istituendo una **speciale gestione dei trattamenti assistenziali (GIAS)** da finanziarsi **a carico della fiscalità generale**.

La **GIAS** tuttavia non riguarda solo le prestazioni assistenziali ma anche talune previdenziali, non coperte correttamente dai contributi versati. Pochi esempi su tutti: le pensioni dei coltivatori diretti, le pensioni d'invalidità ante 1982, l'integrazione al trattamento minimo. Voce quest'ultima che, da sola, **vale oltre 13 miliardi di euro** e che deve essere inequivocabilmente iscritta all'assistenza.

Il tentativo di separazione proseguì, con pochi risultati, con le finanziarie del 1997 e del 1998. Quest'ultima bloccò gli anticipi di tesoreria (usati al posto dei trasferimenti generali) e cancellò il pregresso debito INPS pari a **160.000 miliardi di lire**, posto a carico della fiscalità generale. Da allora, le cose non sono cambiate, se i bilanci INPS continuano ad essere in rosso.

Con queste premesse, la **separazione tra assistenza e previdenza** è stata, e si mantiene ancora oggi, largamente artificiosa.

Non è necessario essere dei commercialisti o degli esperti contabili per capire che nel bilancio INPS ci sono **cifre ballerine**, poco chiare, che mancano tutte le informazioni necessarie, spese assistenziali contenute all'interno di voci previdenziali, insomma un bilancio di sicuro poco trasparente.

La **continua commistione tra spesa assistenziale e spesa pensionistica "pura"** determina il consumo, da parte dell'INPS di **"risorse contributive a fini assistenziali e sociali"**.

Ma l'INPS **non è un Ente benefico** e ha il dovere, prima di tutto, di garantire le prestazioni previdenziali a coloro che hanno versato contributi e chi riceve assistenza sociale (di ogni tipo) va messo a carico di tutti, non di alcuni. Lo ha stabilito più volte la Consulta (sentenze 316/2010, 223/2012, 113/2013).

### 3. Dati macroeconomici dell'INPS: BILANCIO INPS 2017

Alla luce di quanto sopra Confedir, FEDER.S.P.eV. e APS-Leonida non possono lasciare inconfutata la surriferita posizione di Giuliano Cazzola, utilizzando in merito i dati macroeconomici dell'INPS tratti da Rapporto n. 6 anno 2019 curato dal Centro Studi e Ricerche di Itinerari Previdenziali, Centro diretto dal Prof. Alberto Brambilla riconosciuto autorevole esperto in materia al pari del sunnominato, Rapporto che – presentato nella Sala della Lupa della Camera dei Deputati il giorno di mercoledì 13 febbraio 2019 – contiene **i dati ufficiali storici relativi all'INPS per l'anno 2017** (Rapporto confermativo di quanto già emerso dal precedente Rapporto n. 5 anno 2016), dati che – seppur già pubblicati su Start Magazine – è bene riproporre integralmente per chi avesse la memoria corta.

“”Occorre effettuare una premessa chiarificatrice del contenuto di due importanti acronimi esistenti nello scenario previdenziale italiano riferibile all'INPS:

**GIAS** – Gestione Interventi Assistenziali (riguarda pensioni di invalidità civile, indennità di accompagnamento, pensioni e assegni sociali, pensioni di guerra, altre prestazioni assistenziali di cui integrazioni al minimo, maggiorazioni sociali, etc.) – Importo complessivo 2017 di **€ 35,582** miliardi di euro.

**GPT** – Gestione Prestazioni Temporanee (riguarda una serie di prestazioni a sostegno del reddito nei casi di inoccupazione, malattia e maternità fornendo anche sostegno alla famiglia attraverso gli assegni al nucleo familiare e provvedendo alla copertura dei periodi di non lavoro con il versamento dei contributi figurativi che contribuiranno alla formazione della pensione) - Importo complessivo 2017 di **€ 20,081** miliardi di euro.

Nel **2017** la spesa pensionistica è stata pari a **220.843** miliardi di euro a fronte di entrate contributive pari a **199,842** miliardi di euro con uno sbilancio/saldo negativo di **21,001** miliardi di euro. Questi dati generano l'opinione diffusa di una spesa pensionistica troppo alta, opinione da confutare se si va a calcolare la **“spesa pensionistica previdenziale”**, cioè quella coperta dai contributi realmente versati. In questa direzione dall'importo di **220,843** miliardi di euro occorre detrarre **19,281** miliardi di GIAS relativi ai dipendenti pubblici e alle maggiorazioni sociali e integrazioni al minimo per il settore privato. Ed altrettanto va fatto sul versante delle entrate contributive dalle quali occorre detrarre i trasferimenti a carico di GIAS e GPT (prevalentemente per le contribuzioni figurative) pari a **14,363** miliardi di euro e i contributi effettivamente pagati dalla “produzione” (lavoratori e aziende). Tali contributi ammontano a **185,479** miliardi di euro contro i **201,562** miliardi di spesa al netto delle due voci precedenti. Da tale ultimo importo va detratto l'ammontare totale dell'IRPEF pari a **50,508** miliardi (Irpef ordinaria **45,729** miliardi, Irpef addizionale regionale per **3,394** miliardi e Irpef addizionale comunale per **1,385** miliardi).

Se dalla spesa pensionistica al netto dell'assistenza si sottraggono le imposte, le **uscite vere e reali dello Stato** per le pensioni previdenziali scendono a **151,054** miliardi di euro.

Si riassume sinteticamente quanto appena detto sopra nella **Tabella 1**.

**Tabella 1 Spesa pensionistica “previdenziale”**

Voci INPS (Anno 2017)	miliardi di €	% su PIL
<b>Spesa pensionistica totale</b>	<b>220,843</b>	<b>12,87</b>
GIAS per pubblici dipendenti (9,613 miliardi), integrazioni al minimo (8,29 miliardi) e maggiorazioni sociali per dipendenti privati (1,378 miliardi)	19,281	
<b>Spesa pensionistica netta</b> da assistenza	<b>201,562</b>	<b>11,74</b>
Imposte sulle pensioni	<b>50,508</b>	
<b>Spesa pensionistica al NETTO delle imposte</b>	<b>151,054</b>	
Entrate contributive	<b>199,842</b>	
Quota GIAS e GPT sulle entrate contributive	14,363	
<b>Entrate al NETTO della quota GIAS e GPT</b>	<b>185,479</b>	
<b>Saldo tra entrate e uscite al LORDO delle imposte</b>	<b>-16,083</b>	
<b>Saldo tra entrate e uscite al NETTO delle imposte</b>	<b>34,425</b>	
<b>PIL</b>	<b>1.716,935</b>	

A completamento delle informazioni sul mondo INPS si ritiene utile riportare una **Tabella 2** che esplicita l'onere a carico della fiscalità generale ammontante complessivamente nel 2017 a **120,950** miliardi di euro.

**Tabella 2 Spesa pensionistica “assistenziale” (Anno 2017)**

Voci INPS	miliardi di €
Totale interventi per oneri pensionistici/assistenziali (quota GIAS 45,195, prestazioni assistenziali 25,134, esodati e varie 2,370)	72,699
Altri oneri (sgravi e altre agevolazioni contributive a sostegno gestioni, a carico GIAS 23,316; oneri per il mantenimento del salario per inoccupazione a carico GIAS 8,067; oneri a sostegno della famiglia 5,485; oneri a copertura ex contributi previdenziali/tbc 0,583)	37,451
<b>Totale a carico della fiscalità generale (A)</b>	<b>110,150</b>
Incidenza della spesa assistenziale su quella pensionistica pura (al netto delle imposte)	65,19%
<b>Contributo dello Stato per gestioni statali (B)</b>	<b>10,800</b>
<b>Totale complessivo a carico della fiscalità generale (A) + (B)</b>	<b>120,950</b>
Numero prestazioni assistenziali	4.082.876
Altre prestazioni assistenziali	3.941.059
<i>di cui integrazioni al minimo</i>	3.083.113
Totale pensioni di natura assistenziale	8.023.935
<b>% sul totale pensionati (16.041.852)</b>	<b>50,02%</b>
Numero pensioni previdenziali e assistenziali erogate	<b>22.994.698</b>
% aumento spesa <b>previdenziale</b> 2017 vs 2013	<b>0,88%</b>
% aumento spesa <b>assistenziale</b> 2017 vs 2013	<b>5,32%</b>

Il Centro Studi e Ricerche di Itinerari Previdenziali evidenzia nel Rapporto in parola che il sistema previdenziale italiano è in equilibrio, come dimostra il trend di crescita registrato dalla **spesa pensionistica previdenziale** nel periodo 2013-2017 con un aumento medio pari allo **+ 0,88%** e ancor meno al netto delle imposte. Ciò significa che la dinamica della spesa per le pensioni è sotto controllo e le riforme adottate hanno colto l'obiettivo di stabilizzarla.

Di contro, nello stesso periodo, la **spesa pensionistica assistenziale** è cresciuta di 26,65 miliardi registrando un tasso di crescita del **+ 5,32%**, un incremento enorme molto superiore al tasso di inflazione e a quello del PIL e **addirittura 6 volte superiore a quello della spesa per pensioni**. Questa spesa pensionistica assistenziale, che è pari al **6,42 punti del PIL**, vale oltre il 65% della spesa pensionistica previdenziale al netto dell'Irpef e le relative prestazioni sono totalmente esenti.

#### 4. Il Bilancio dell'INPS 2017

Per quanto riportato nelle due precedenti tabelle 1 e 2 si registra la seguente situazione:

**Tabella 3 Spese pensionistiche a confronto**

Voce	miliardi di €
<b>Bilancio "PREVIDENZIALE"</b>	
Spesa pensionistica "previdenziale" al NETTO delle imposte	<b>151,054</b>
Entrate contributive al NETTO della quota GIAS e GPT	<b>185,479</b>
<b>SALDO</b> tra Entrate Contributive e Uscite pensionistiche	<b>34,425</b>
<b>Bilancio "ASSISTENZIALE"</b>	
SPESA pensionistica "assistenziale" a carico della fiscalità generale	<b>120,950</b>
<b>Incidenza</b> della spesa pensionistica "assistenziale" sulla spesa pensionistica "previdenziale" pura al NETTO delle imposte	<b>65,19%</b>
<b>Totale pensioni di natura "assistenziale"</b>	<b>8.023.935</b>
<b>% sul totale pensionati (16.064.508)</b>	<b>50,02%</b>

**Il bilancio dell'INPS**, per quanto riguarda la sfera delle prestazioni prettamente "previdenziali", risulta non solo in equilibrio, ma addirittura in attivo come evincibile dalla soprariportata tabella 3.

FEDERS.P.eV., Confedir e APS-Leonida evidenziano che tra la **spesa pensionistica "previdenziale"**, che è coperta dai contributi versati dai lavoratori e dai datori di lavoro, sono ricomprese anche le prestazioni pensionistiche erogate a categorie che hanno, **nel 2016**, saldi negativi tra prestazioni e versamenti, come – ad esempio – avviene per il fondo dei dipendenti ex FF.SS che in tale anno ha registrato un **saldo negativo annuo di 4,176 miliardi** di euro quale risultato di **uscite per prestazioni di 4,786 miliardi di euro** e **entrate contributive per 0,610 miliardi** (contribuenti n. 45.180 unità contro pensioni in essere pari a 217.540!); ma non sono da meno altri significativi saldi negativi di altri comparti quali quelli relativi alla Gestione Artigiani e alla Gestione Coltivatori Diretti, Coloni e Mezzadri (rispettivamente di **3,289** e di **3,146 miliardi** di euro).

L’INPS, dopo la sua nascita avvenuta nel lontano 1943, ha – per decisioni assunte via via dal Parlamento – accresciuto la sfera delle sue **attività prettamente "assistenziali"** come si riporta nella seguente tabella 4.

**Tabella 4** Prestazioni **"ASSISTENZIALI"**

Tipo di prestazione	Numero prestazioni
<b>Prestazioni assistenziali</b>	
Pensioni di invalidità civile	964.310
Indennità di accompagnamento	2.096.180
Pensioni e assegni sociali	854.636
Pensioni di guerra <i>di cui dirette</i> <i>i cui indirette</i>	189.287 70.208 119.079
<b>Totale (A)</b>	<b>4.104.413</b>
<b>Altre prestazioni assistenziali</b>	
Integrazione al minimo	3.181.525
Maggiorazione sociale	919.518
<b>Totale (B)</b>	<b>4.101.043</b>
Quattordicesima	2.119.337
Importo aggiuntivo	473.717
<b>Totale (C)</b>	<b>2.593.054</b>
<b>Totale (B) + (C)</b>	<b>6.694.097</b>
<b>Totale complessivo (A) + (B) + (C)</b>	<b>10.798.510</b>



In questa situazione – in cui la spesa pensionistica **“assistenziale”** è pari al **65,19%** della spesa pensionistica **“previdenziale”** – le Nostre Associazioni ritengono che non si possa differire oltre la operazione/**separazione** delle due diverse funzioni svolte dall’INPS, provvedendo formalmente alla riconciliazione della sua denominazione anche con la prima funzione suddetta (acquisita e rafforzatasi via via nel tempo come sopra ricordato); funzione **“assistenziale”** che dovrebbe essere ricompresa nel nuovo acronimo **INPAS - Istituto Nazionale della Previdenza e Assistenza Sociale**.

Tanti cittadini “responsabili”, che amano il loro Paese e che esprimono da sempre un forte senso comunitario (sono il **12,09%** dei contribuenti/538.452 soggetti che versano il **57,11%** dell’IRPEF, contribuenti che – a fronte di una platea di ben il 44,92% dei contribuenti/18.357.865 soggetti che versano soltanto il 2,92% di IRPEF! – garantiscono l’esistenza di un Welfare State italiano che ha pochi eguali al mondo), vivono con apprensione l’attuale fase politica che, per realizzare quanto promesso nell’ultima campagna elettorale, ha assistito e assiste al fermo intendimento del decisore politico di accrescere ulteriormente la già corposa dose di **“assistenzialismo”** (funzione che viene espletata dall’INPS **in commistione** con la sua funzione originaria/sorgente, cioè quella riguardante la **“Previdenza”**, che deve assicurare nel tempo la non lesione del sinallagma prestazioni pensionistiche contro contributi versati), ulteriore dose di assistenzialismo che da una parte non ha rilanciato né rilancerà di certo l’economia italiana come affermato e continuano ad affermare gli attuali governanti, ma anzi l’appesantirà, inducendo lo spettro di una economia avviata ad una pericolosa stagione di recessione e/o di stagnazione, comunque di **“no-growth”** come già sta avvenendo, dall’altra ha accresciuto e accrescerà l’incidenza di questa spesa assistenzialistica – in ragione ed in applicazione del Reddito di cittadinanza – rispetto alla spesa pensionistica previdenziale.

## **Assistenza e Previdenza: i numeri sono numeri e non fantasie**

### **SECONDA PUNTATA: IL BILANCIO INPS 2018**

In questa seconda parte di questo documento, CONFEDIR, FEDERS.P.eV. e APS-Leonida ritengono fondamentale perseverare nel far conoscere e a spiegare a platee più ampie i dati macroeconomici dell'INPS, tratti dal **Rapporto n. 7 anno 2020** su "Il Sistema Previdenziale Italiano" curato dal **Centro Studi e Ricerche Itinerari Previdenziali**, Rapporto che – presentato nella Sala della Regina della Camera dei Deputati il giorno di mercoledì 12 febbraio 2020 – contiene **i dati ufficiali storici relativi all'INPS per l'anno 2018.**

Al riguardo si rivela necessaria una premessa chiarificatrice del contenuto di due importanti acronimi esistenti nello scenario previdenziale italiano riferibile all'INPS:

**GIAS** – Gestione Interventi Assistenziali (riguarda pensioni di invalidità civile, indennità di accompagnamento, pensioni e assegni sociali, pensioni di guerra, altre prestazioni assistenziali di cui integrazioni al minimo, maggiorazioni sociali, etc.) – Importo complessivo 2018 di **€ 35,824** miliardi di euro.

**GPT** – Gestione Prestazioni Temporanee (riguarda una serie di prestazioni a sostegno del reddito nei casi di inoccupazione, malattia e maternità fornendo anche sostegno alla famiglia attraverso gli assegni al nucleo familiare e provvedendo alla copertura dei periodi di non lavoro con il versamento dei contributi figurativi che contribuiranno alla formazione della pensione) - Importo complessivo 2018 di **€ 19,982** miliardi di euro.

Nel **2018** la spesa pensionistica è stata pari a **225.593** miliardi di euro a fronte di entrate contributive pari a **204,710** miliardi di euro con uno sbilancio/saldo negativo di 20,883 miliardi di euro. Questi dati generano l'opinione diffusa di una spesa pensionistica troppo alta, opinione da confutare se si va a calcolare la "**spesa pensionistica previdenziale**", cioè quella coperta dai contributi realmente versati. In questa direzione dall'importo di 225,593 miliardi di euro occorre detrarre 18,618 miliardi di GIAS relativi ai dipendenti pubblici e alle maggiorazioni sociali e integrazioni al minimo per il settore privato. Ed altrettanto va fatto sul versante delle entrate contributive dalle quali occorre detrarre i trasferimenti a carico di GIAS e GPT (prevalentemente per le contribuzioni figurative) pari a 13,988 miliardi di euro per cui i contributi effettivamente pagati dalla "produzione" (lavoratori e aziende) ammontano a 190,722 miliardi di euro contro i 206,975 miliardi di spesa al netto

delle due voci precedenti. Da tale ultimo importo va detratto l'ammontare totale dell'IRPEF pari a **51,500** miliardi.

Se dalla spesa pensionistica al netto dell'assistenza si sottraggono le imposte, le **uscite vere e reali dello Stato** per le pensioni previdenziali scendono a **155,475** miliardi di euro.

Si riassume sinteticamente quanto detto sopra nella sottoriportata **Tabella 5** riguardante i dati riferiti all'anno 2018:

**Tabella 5 Spesa pensionistica "previdenziale" (Anno 2018)**

Voci INPS	miliardi di €	% su PIL
<b>Spesa "previdenziale" totale</b>	<b>225,593</b>	<b>12,78</b>
GIAS per pubblici dipendenti, integrazioni al minimo e maggiorazioni sociali per dipendenti privati	18,618	
<b>Spesa "previdenziale" netta</b> da assistenza (A)	<b>206,975</b>	<b>11,72</b>
Imposte sulle pensioni	<b>51,500</b>	
<b>Spesa "previdenziale" al NETTO delle imposte (B)</b>	<b>155,475</b>	
<b>Entrate contributive</b>	<b>204,710</b>	
Quota GIAS e GPT sulle entrate contributive	13,988	
<b>Entrate contributive al NETTO della quota GIAS e GPT (C)</b>	<b>190,722</b>	
<b>Saldo tra entrate e uscite al LORDO delle imposte (A) – (C)</b>	<b>-16,254</b>	
<b>Saldo tra entrate e uscite al NETTO delle imposte (C) – (B)</b>	<b>35,247</b>	
<b>PIL</b>	<b>1.765,421</b>	

A completamento delle informazioni sul mondo INPS si ritiene utile riportare una **Tabella 6** che esplicita l'onere a carico della fiscalità generale ammontante complessivamente nel 2018 a **116,466** miliardi di euro.

**Tabella 6 Spesa pensionistica “assistenziale” (Anno 2018)**

Voci ( <b>Anno 2018</b> )	miliardi di €
<b>Totale interventi per oneri pensionistici/assistenziali</b> (quota GIAS 45,179, prestazioni assistenziali 25,313, esodati e varie 2,246)	<b>72,738</b>
<b>Altri oneri</b> (sgravi e altre agevolazioni contributive a sostegno gestioni, a carico GIAS 19,424; oneri per il mantenimento del salario per inoccupazione a carico GIAS 7,129; oneri a sostegno della famiglia 5,835; oneri a copertura ex contributi previdenziali/tbc 0,540)	<b>32,928</b>
<b>Totale a carico della fiscalità generale (A)</b>	<b>105,666</b>
<b>Incidenza della spesa assistenziale su quella pensionistica pura</b> (al netto delle imposte)	<b>67,96%</b>
<b>Contributo dello Stato per gestioni statali (B)</b>	<b>10,800</b>
<b>Totale complessivo a carico della fiscalità generale (A) + (B)</b>	<b>116,466</b>
Numero prestazioni assistenziali	4.121.039
Altre prestazioni assistenziali	4.165.748
<i>di cui integrazioni al minimo</i>	2.909.366
Totale pensioni di natura assistenziale	8.286.787
<b>% sul totale pensionati (16.004.503)</b>	<b>51,78%</b>
Numero pensioni previdenziali e assistenziali erogate	<b>22.785.711</b>
<b>% aumento annuo spesa previdenziale 2018 vs 2008</b>	<b>1,4%</b>
<b>% aumento annuo spesa assistenziale 2018 vs 2008</b>	<b>4,3%</b>

Il Centro Studi e Ricerche Itinerari Previdenziali evidenzia nel Rapporto in parola che il sistema previdenziale italiano è in equilibrio, come dimostra il trend di crescita registrato dalla **spesa pensionistica "previdenziale"** nel periodo 2018-2008, con un aumento annuo medio pari allo **+ 1,4%** e ancor meno al netto delle imposte. Ciò significa che la dinamica della spesa per le pensioni è sotto controllo e le riforme adottate hanno colto l'obiettivo di stabilizzarla.

Il numero dei pensionati (16.004.503) è il più basso degli ultimi 22 anni, mentre il rapporto attivi/pensionati (1,4505) è il miglior risultato degli ultimi 22 anni, valore prossimo all'1,5 che viene unanimemente considerato idoneo a garantire la **sostenibilità** del sistema previdenziale nel medio e lungo periodo.

L'introduzione, seppur temporanea, del pensionamento anticipato di **quota 100** ex decreto legge n. 4/2019 porterà – nonostante l'incremento del tasso di occupazione complessivo – ad un aumento delle pensioni in pagamento e quindi ad una interruzione del trend di miglioramento del suddetto rapporto attivi/pensionati.

Peraltro, in assenza di altre agevolazioni, la riduzione del numero delle pensioni dovrebbe proseguire nel prossimo decennio, sia da un lato per l'adeguamento alla speranza di vita dell'età pensionabile e dei correlati coefficienti di trasformazione, sia dall'altro a seguito della progressiva cancellazione delle prestazioni di lungo corso che, con decorrenza superiore ai 38 anni, erano ancora 653.000 al 31 dicembre 2018.

Di contro, nello stesso periodo, la **spesa pensionistica "assistenziale"** è cresciuta di oltre 32 miliardi, registrando nel periodo 2018-2008 un tasso di crescita annuo del **+ 4,3%**, un incremento sostenuto e fuori controllo molto superiore al tasso di inflazione e a quello del PIL e **addirittura 3 volte superiore a quello della spesa per pensioni**. Questa spesa pensionistica assistenziale, che è pari al **4,56%** del **PIL**, vale oltre il 67% della spesa pensionistica previdenziale al netto dell'Irpef e le relative prestazioni sono totalmente esenti.

L'introduzione dal 2019 della **pensione di cittadinanza** ex decreto legge n. 4/2019 – prestazione non imponibile ai fini IRPEF ed impignorabile – comporterà ulteriormente ed inevitabilmente l'aumento della spesa pensionistica assistenziale anche per l'inefficienza della macchina organizzativa priva di un'anagrafe centralizzata e di un adeguato sistema di controlli, spesa che è il vero punto debole del sistema di protezione sociale italiano.

Per quanto riportato nelle due precedenti tabelle 5 e 6 si registra la seguente situazione:

**Tabella 7 Spese pensionistiche 2018 a confronto**

Voce INPS	miliardi di €
<b>Bilancio "PREVIDENZIALE"</b>	
Spesa pensionistica "previdenziale" al NETTO delle imposte	<b>155,475</b>
Entrate contributive al NETTO della quota GIAS e GPT	<b>190,722</b>
SALDO tra Entrate Contributive e Uscite pensionistiche al netto delle imposte	<b>35,247</b>
<b>Bilancio "ASSISTENZIALE"</b>	
Spesa pensionistica "assistenziale" a carico della fiscalità generale	<b>116,466</b>
Incidenza della spesa pensionistica "assistenziale" sulla spesa pensionistica "previdenziale" pura al NETTO delle imposte	<b>67,96%</b>
Totale pensioni di natura "assistenziale"	<b>8.286.787</b>
% sul totale pensionati (16.004.503)	<b>51,78%</b>

**Pertanto il bilancio dell'INPS 2018**, per quanto riguarda la sfera delle prestazioni prettamente "previdenziali", risulta non solo in equilibrio, ma addirittura in attivo come evincibile dalla soprariportata tabella 7.

APS Leonida non può non ri-evidenziare che tra la spesa pensionistica "previdenziale", che è coperta dai contributi versati dai lavoratori e dai datori di lavoro, sono ricomprese anche le prestazioni pensionistiche erogate a categorie che

hanno, **nel 2018**, saldi negativi tra prestazioni e versamenti, come – ad esempio – avviene per il fondo dei dipendenti ex FF.SS che in tale anno ha registrato un **saldo negativo annuo di - 4,210 miliardi** di euro quale risultato di **uscite per prestazioni di 4,821 miliardi di euro** e **entrate contributive per 0,611 miliardi di euro** (contribuenti n. 40.200 unità contro pensioni in essere pari a 214.270!); ma non sono da meno altri significativi saldi negativi di altri comparti quali quelli relativi alla Gestione Artigiani e alla Gestione Coltivatori Diretti, Coloni e Mezzadri (rispettivamente di - 3,699 e di - 2,518 miliardi di euro). **Oltre 10,4 miliardi di euro che, seppur coperti da interventi statali, vengono caricati e conteggiati come spesa pensionistica previdenziale!**

L'INPS, dopo la sua nascita avvenuta nel lontano 1943, ha – per decisioni assunte via via dal Parlamento – accresciuto la sfera delle sue **attività prettamente “assistenziali”** come si riporta nella seguente tabella 8.

**Tabella 8 Prestazioni “ASSISTENZIALI” 2018**

Tipo di prestazione	Numero prestazioni
<b>Prestazioni assistenziali</b>	
Pensioni di invalidità civile	979.824
Indennità di accompagnamento	2.161.258
Pensioni e assegni sociali	818.776
Pensioni di guerra	161.181
<i>di cui dirette</i>	62.707
<i>i cui indirette</i>	98.474
<b>Totale (A)</b>	<b>4.121.039</b>
<b>Altre prestazioni assistenziali</b>	
Integrazione al minimo	2.909.366
Maggiorazione sociale	875.449
<b>Totale (B)</b>	<b>3.794.815</b>
Quattordicesima	3.226.965
Importo aggiuntivo	380.933
<b>Totale (C)</b>	<b>3.607.898</b>
<b>Totale (B) + (C)</b>	<b>7.392.713</b>
<b>Totale complessivo (A) + (B) + (C)</b>	<b>11.513.752</b>

In questa situazione – in cui la spesa pensionistica **“assistenziale”** è pari al **67,96%** della spesa pensionistica **“previdenziale”** – APS Leonida non può che ribadire con forza, e nuovamente, la posizione che ritiene che non sia più differibile oltre la operazione/**separazione** delle due diverse funzioni svolte dall’INPS, provvedendo formalmente alla riconciliazione della sua denominazione anche con la prima funzione suddetta (acquisita e rafforzatasi via via nel tempo come sopra ricordato); funzione **“assistenziale”** che dovrebbe essere ricompresa in un nuovo acronimo **INPAS - Istituto Nazionale della Previdenza e Assistenza Sociale**.

Tale modifica, una volta attuata, avrebbe come conseguenza quella di dover predisporre **due bilanci separati**, quali parti del **bilancio consolidato INPAS**:

- a) quello **“previdenziale”**, alimentato dai contributi versati dai lavoratori e dai datori di lavoro e preposta alla erogazione delle prestazioni pensionistiche previste dalle leggi vigenti, così da non poter più sottrarre risorse contributive a fini assistenziali e sociali;
- b) quello **“assistenziale”**, alimentato esclusivamente e soltanto dalla fiscalità generale.

L’indifferibile separazione in parola – con il precipuo ed indefettibile fine di garantire la trasparenza, la tracciabilità e la rendicontazione dei finanziamenti e delle spese (al pari di quanto avviene negli altri Paesi europei, in cui le due voci sono separate e ben distinte) – deve far sì che non sia più possibile che misure assistenziali non adeguatamente finanziate finiscano per gravare sul bilancio **“previdenziale”**, andando:

- a) a porre pesanti ipoteche sul futuro di milioni di pensionati;
- b) a causare un *vulnus* al sinallagma contributi versati vs prestazioni erogate;
- c) a sottrarre i contributi versati dalla loro naturale obbligatoria e immanente destinazione ab origine.

Secondo APS Leonida questa non più rinviabile operazione di chiarezza si impone con sempre maggior urgenza alla luce degli eventi degli ultimi anni e di quelli più recenti, di questi mesi, in cui l’attacco sferrato al mondo previdenziale è problema così tanto tollerato che sembra riguardi altri.

**Sbagliato!** Siamo di fronte ad un enorme vuoto di conoscenza degli effetti di provvedimenti che incideranno e non poco nella sfera delle aspettative economiche



di molti. Qui si tratta della vita futura di tutti coloro che presto o tardi usciranno dal mondo del lavoro al raggiungimento o dell'età pensionabile o dei requisiti contributivi per essere collocato in pensione.

**E' una pericolosa riduzione di diritti, in quanto viola il principio di legittimo affidamento (leale ed etica relazione Stato/Cittadino).**

APS Leonida non può astenersi dal sottolineare con forza la posizione che ritiene che così deve essere valutato quanto sta succedendo da ultimo con la legge di bilancio 2019 n. 145/2018: indicizzazioni parziali e prelievi forzosi, continui e reiterati, sulle c.d. "pensioni d'oro", che guarda caso sono quelle che presentano il più alto tasso di copertura in assoluto dei contributi versati in costanza di rapporto di lavoro.

In ordine ai reiterati prelievi forzosi sulle c.d. "pensioni d'oro", con tagli lineari iniqui, l'INPS dovrebbe prima rendere noti anche i dati economici sui **contributi versati senza dare luogo a prestazioni pagati da milioni di lavoratori**, noti come **"Contributi Silenti"**:

- lavoratori deceduti senza diritto a pensione,
- lavoratori deceduti senza superstiti,
- stranieri rimpatriati con bassa contribuzione,
- lavoratori che hanno versato, ma che poi hanno dovuto/voluto scegliere l'economia sommersa senza avere raggiunto il diritto a prestazione,
- disoccupati di lunga durata che non riescono a maturare requisiti minimi,
- donne che hanno perso il lavoro senza avere diritto a pensione,
- le prestazioni previdenziali non riscosse.

CONFEDIR, APS Leonida e FEDER.S.P.e.V. riconfermano che non può non essere evidenziato che i c.d. "pensionati d'oro" negli ultimi anni sono stati investiti da una campagna di rancore e invidia sociale, trasmodata quasi in un odio di classe, tanto da essere additati come **"parassiti sociali"** o come **"gente che ci ha rubato il futuro"**, in buona sostanza additati come dei ladri! Eppure sono soltanto – lo 0,22% dei pensionati – cui vengono taglieggiate le prestazioni previdenziali con un ricavo

complessivo netto irrisorio per lo Stato (non più di 120 milioni di euro/anno). In contemporanea il Governo ha approvato quota 100 con un **sovraccarico miliardario per il triennio 2019-2021** per il bilancio previdenziale!

L'attuale classe dirigente in stato di quiescenza, che fruisce di trattamenti pensionistici adeguati/commisurati ai contributi versati, e quella in attività di servizio hanno avuto, hanno e avranno un destino comune. Si tratta di **“gente che ha assicurato, assicura e assicurerà il futuro”** al nostro Paese in quanto è incontestabile quanto segue:

1. si tratta di cittadini che hanno **lavorato, lavorano e lavoreranno per decenni**, esercitando – ai più alti livelli – delicate e pesanti responsabilità professionali, economiche e sociali quale classe dirigente del Paese;
2. si tratta di cittadini che hanno – in costanza di rapporto di lavoro – **versato, versano e verseranno** regolarmente i **contributi previdenziali** nella misura prevista dalle leggi statali vigenti *medio tempore*;
3. si tratta di cittadini che hanno **assolto, assolvono e assolveranno l'obbligo tributario**, pagando l'aliquota marginale massima = 43%, concorrendo in tal modo a garantire l'erogazione continua e regolare di servizi pubblici essenziali per il benessere ed il progresso della comunità nazionale (istruzione, sanità, etc.);
4. si tratta di cittadini che sono andati e andranno in pensione nel rispetto ed in applicazione delle leggi statali vigenti al tempo, nell'ambito e nella certezza del rispetto del principio di **“legittimo affidamento”**;
5. si tratta cittadini che continuano e continueranno a **pagare** l'aliquota marginale massima dell'IRPEF = 43% anche in costanza di trattamento pensionistico;
6. si tratta di una specifica platea di pensionati che consegue/percepisce e consegnerà/percepirà prestazioni previdenziali che sono coperte con la **più alta percentuale in assoluto dei contributi versati**.

Il Governo formatosi dopo le lezioni del 4 marzo 2018 ha deciso di aumentare le pensioni basse e assistenziali (ma è falso che ciò venga fatto utilizzando le risorse risparmiate con il taglio alle pensioni d'oro, perché la legge 145/2018 le **accantona** in un apposito Fondo presso l'INPS: quindi non sono spendibili!), i cui maggiori beneficiari sono spesso furbi, elusori ed evasori, persone che sfruttano il lavoro nero

e foraggiano l'economia illegale. Anziché premiare il senso del dovere, dello Stato e del merito, si assiste ad un trasferimento forzoso di risorse dal lavoro all'assistenza. Tanti cittadini "responsabili", che amano il loro Paese e che esprimono da sempre un forte senso comunitario vivono con apprensione l'attuale fase politica che, per realizzare quanto promesso nell'ultima campagna elettorale, ha assistito e assiste al fermo intendimento del decisore politico di accrescere ulteriormente la già corposa dose di **"assistenzialismo"** (funzione che viene espletata dall'INPS in **commistione** con la sua funzione originaria/sorgente, cioè quella riguardante la **"Previdenza"**, che deve assicurare nel tempo la non lesione del sinallagma prestazioni pensionistiche contro contributi versati), ulteriore dose di assistenzialismo che da una parte non ha rilanciato né rilancerà di certo l'economia italiana e il mercato del lavoro come affermato e continuano ad affermare gli attuali governanti, ma anzi l'appesantirà, inducendo lo spettro di una economia avviata ad una pericolosa stagione di recessione e/o di stagnazione, comunque di **"no-growth"** come già sta avvenendo, dall'altra ha accresciuto e accrescerà l'incidenza di questa spesa assistenzialistica – in ragione ed in applicazione del Reddito e della Pensione di cittadinanza – rispetto alla spesa pensionistica previdenziale.

## **Le proposte di CONFEDIR, APS-Leonida e di FEDER.S.P.eV.**

Alla luce di quanto sopra e per un'esigenza di trasparenza pubblica ormai non più rinviabile le Ns. Associazioni

- a) pur restando fermamente convinte che la separazione dell'Assistenza dalla Previdenza sia la strada giusta per fare chiarezza sul mondo INPS in cui oggi trionfa la **"permeabilità"** delle spese tra le due funzioni suddette, determinando situazioni di continui travasi monetari dalla Previdenza alla Assistenza, funzione quest'ultima che non compete ai pensionati ex lavoratori e che deve essere a totale carico della fiscalità generale,
- b) ammesso e non concesso che la suddetta separazione sia, come sostiene Cazzola, un'operazione di maquillage, *"un gioco di prestigio con il quale si tratta di truccare i conti e di mistificare la realtà del sistema pensionistico"*,

non possono non convenire – quale via alternativa – sulla necessità di una totale ed inequivoca trasparenza che il mondo INPS ha in ordine alla provenienza delle risorse che destina alle due funzioni in parola.

La finalizzazione di una così imperiosa esigenza comunitaria consiste nel fatto di apprestare un quadro completo e compiuto di tutti i cittadini che sono assistiti in

varia misura dalle diverse istituzioni pubbliche così da avere riscontri oggettivi sullo stato e sulla correttezza di impiego delle risorse disponibili e destinate agli interventi sociali, ottenendo come importante risultato un migliore clima e una migliore coesione sociali.

Nonostante la Commissione UE abbia più volte invitato l'Italia a non caricare sul **“capitolo pensioni”** voci di spesa che sarebbe stato più appropriato imputare ad altri capitoli, l'Italia ha puntato tutto sulle pensioni. Dopo il periodo delle grandi riforme di Amato, Dini, Berlusconi (in parte), Prodi, fu proprio Berlusconi a caricare sulla spesa pensionistica le cosiddette pensioni da “un milione di lire al mese” nel 2001. Sono poi arrivati altri provvedimenti: contribuzione per giovani e disoccupati, decontribuzione al Sud, prepensionamenti, 14<sup>a</sup> mensilità, APE social, precoci, pensione e reddito di cittadinanza, che, pur essendo nella sostanza assistenziali, sono stati caricati sulla “voce pensioni”.

Occorre allora costruire in Italia, come prevede anche il Jobs Act del 2015, una **banca dati dell'assistenza** con la prospettiva verosimile di ottenere risparmi annui di oltre il 5% (più di cinque miliardi!), proposta – che avanzata in data 13 novembre 2019 avanti al CNEL dal Prof. Alberto Brambilla, Presidente del Centro Studi e Ricerche Itinerari Previdenziali – APS Leonida condivide in pieno quale via alternativa alla mancata separazione della funzione assistenziale dalla funzione previdenziale prevista dalla legge 88/1989.

È necessario fare, per quanto sopra e innanzitutto, un attento monitoraggio, anche attraverso l'istituzione di un casellario centrale per formalizzare ed istituzionalizzare una **“anagrafe generale dell'assistenza”**, cioè la **banca dati sull'assistenza** dove far confluire, **per codice e per nucleo familiare**, tutte le prestazioni erogate dallo Stato, dagli enti pubblici e dagli enti locali cui associare le prestazioni offerte dal settore privato, al fine:

- a) di conoscere correttamente e completamente quanto ogni soggetto e ogni nucleo familiare percepisce dai vari soggetti erogatori;

b) di non escludere/ottenere – come già avvenuto/riscontrato per il Reddito di Cittadinanza – un risparmio sugli oltre 100 miliardi di spesa a carico della fiscalità generale.

Inoltre ed infine è più che auspicabile la **realizzazione di:**

- \* **un indice per la sola spesa pensionistica;**
- \* **un altro indice per la spesa assistenziale, che annualmente aumenta più del triplo della spesa pensionistica;**
- \* **un terzo indice per le rendite infortunistiche INAIL.**

**Stefano Biasoli,**  
*Past President CONFEDIR*  
*Segretario APS Leonida e*  
*membro del consiglio Direttivo FEDER.S.P.eV.*



*Verona, 20 febbraio 2020*

**N.B.**

*Le Tabelle sopra riportate sono state elaborate dal Centro Studi Confedir e APS-Leonida.*