

PENSIERI IN LIBERTÀ; distonie tra cifre e programmi

Pignoli come sempre siamo stati, abbiamo letto con attenzione due recenti documenti governativi dedicati al prossimo futuro economico-pratico del nostro Paese. Si trattava e si tratta del Documento programmatico di Bilancio 2022 (DPB) redatto dal Ministero dell'Economia (una sessantina di facciate) e inviato alla Ue e del DPCM varato (unanimità!) dal Governo nei giorni scorsi, ma pervenuto a Noi e al Cnel solo in forma di "bozza".

Dal primo, abbiamo tratto alcune tabelle riassuntive (che riportiamo di seguito) e dal secondo abbiamo tratto gli articoli dedicati al SSN (art. 79-97) senza evitare di rimarcare che solo gli art. 79-83 sono abbastanza dettagliati mentre quelli 84-97 sono solo accennati

"...in attesa di verifiche varie...".

TABELLA APS-LEONIDA su DATI DPB 2022, 28.10.21

TABELLA 1

ANNO di riferimento	2020	2021	2022	2023	2024
p.m. pressione fiscale (% del PIL)	42,8	41,8	42,1	41,8	41,6
PIL NOMINALE (milioni di €)	1.653.577	1.779.295	1.883.354	1.959.662	2.025.473

ANNO	2020	2021	2022	2023	2024
Prestazioni Sociali	399.171	403.970	403.750	410.400	418.970
di cui PENSIONI	281.451	287.640	296.240	304.730	312.420
di cui altre prest. Sociali	117.720	116.330	107.510	105.670	106.550
Spesa Sanitaria	123.474	129.449	125.708	123.554	124.428

ANNO PIL	2020 %	2021 %	2022 %	2023 %	2024 %
% Prestazioni Sociali su PIL	24,14	25,4	24,1	20,94	20,68
<i>NB)= Pensioni + Prestaz. Sociali*</i>					

*= Nota APS-Leonida: ancora una volta il governo mescola la spesa pensionistica con la spesa assistenziale di vario tipo!

Consegnando all'Europa dati che ci penalizzano, perché la percentuale della spesa PREVIDENZIALE PURA è ben diversa

NB) Codifica ESA prestazioni Sociali= D.62, D.632

ANNO PIL	2020 %	2021 %	2022 %	2023 %	2024 %
Costo Socialità sul PIL **	24,14	25,4	24,1	20,94	20,68
% Spesa pensionistica sul PIL	17,02	16,16	15,73	15,55	15,42

**= Questo costo è quello complessivo di Spesa PENSIONISTICA e di Spesa ASSISTENZIALE

NB) Dal 2020 al 2024 la % di spesa PENSIONISTICA/Pil **SCENDE dell'1,6% !!!!**

NB) Dal 2020 al 2024 la % del costo SOCIALE/ Pil **SCENDE del 3,46%**

TABELLA RIASSUNTIVA SUGLI ASPETTI ECONOMICI del SSN (2021-2024) secondo il Governo Draghi

(bozza della legge di Bilancio 2022) ovvero DPCM del 28.10.2021 con 185 articoli e allegati vari

TABELLA 2

ANNI	2021	2022	2023	2024
DPCM (art. 79-97) FINANZIAMENTO FSN (milioni di euro)	?	124.061	126.061	128.061
DPB 2022 SPESA SANITARIA	129.449	125.708	123.554**	124.428

Delta DPCM Vs. DPB 2022	?	-1.647	+2.507	+3.633
--------------------------------	----------	---------------	---------------	---------------

% Finanziamento SSN / PIL	7,27	6,587	6,432	6,322
% Spesa SSN / PIL	7,275	6,674	6,304	6,143

**= accordo in Conferenza Stato-Regioni

Nb) Spesa sanitaria 2020= 123.474. PIL 2020= 1.653.577 . % Spesa SSN/PIL= 7,467.

	2021	2022	2023	2024
Art. 79 Fondo ex art. 35-ter legge 106/21 (farmaci innovativi, acquistati dalle regioni)		+100	+200	+300
Fondo ex art. 37-ter dlegs. 368/99 (Contratti formazione specialistica medici)		+194	+319	+347
Art. 80 Fondo per preparazione pandemia influenzale		200	350**	
Art. 82 Fondo ex art. 1, c. 447, legge 178/2000 (acquisto vaccini Sars-Cov-2)		+1.850	-	-
Art. 83 Contributo alla Lega Tumori (LILT)		2	2	2

ART. 84-97 SENZA CIFRE

- 84 Edilizia sanitaria
- 85 Personale sanitario
- 86 Idem
- 87 Assistenza territoriale
- 88 Autonomie speciali
- 89 Liste di attesa
- 90 Tetti di spesa (acquisto prestaz. dal privato)
- 91 Tetti spesa farmaceutica
- 92 Tetti di spesa dispositivi medici

- 93 Aggiornamento LEA
- 94 Quote premiali x SSN
- 95 Assistenza psicologica
- 96 **Finanziamento LILT ???**
- 97 Stanziamento x Istituto Sup. Sanità.

PRIME OSSERVAZIONI

Comunque si guardino queste cifre, non si può non sottolineare che dal 2022 al 2024 il **finanziamento e la spesa del SSN** saranno, se rapportati al PIL, **nettamente in calo**:

TABELLA 3

ANNI	2021	2022	2023	2024
% Finanziamento SSN / PIL	7,27	6,587	6,432	6,322
% Spesa SSN / PIL	7,275	6,674	6,304	6,143
DELTA 2024/2022				
% Finanziamento				-0,948
% Spesa				-1,132

Ancora.

Le nostre % (SSN/PIL) sono nettamente inferiori alla media OCSE.

Basti pensare che la spesa sanitaria/pro-capite è inferiore attualmente a quella della Francia (-1.171 euro/capite) e a quella della Germania (-2031 euro/capite), su base annua, già a partire dai dati 2019 (vedasi tabella 4).

TABELLA 4

Stati	Spesa pro-capite Anno 2019 in €	Base 100	Delta
Italia	2.473	100	+ 45%
Francia	3.644	146	+ 46%
Germania	4.504	182	+ 82%
Media OCSE	2.572	142	+ 46,82%

NB) **Media spesa Sanitaria Ocse/Pil 2019= 8,3%** del Pil. **Media italiana 2019= 6,4%** del Pil come spesa **sanitario pubblica**, cui si aggiunge un **2,2%** del Pil come spesa **sanitaria privata**.

CONCLUSIONI PARZIALI (in attesa di un testo sul DDL Bilancio che includa anche le fondamentali tabelle esplicative)

Come si conciliano queste cifre con il programma EU4Health 2021-2027, che mette in gioco – per l'unione europea - una cifra pari a 5.356 miliardi (cinquemila356 miliardi), di cui almeno 191,28 toccherebbero al nostro paese, con un rimborso pari al 60% dei costi?

Ancora.

Come si conciliano i dati da Noi ricavati (Delta SSN 2024-2021 ovvero -0,948 e -1,132 %) con quelli della tabella DPB 2022 (pag. 37-50, riassunte nella Nostra **tabella 3**) che ipotizzano un calo di finanziamento del SSN dello 0,3% ? Ancora,

come si conciliano questi dati con le parole ottimistiche di Draghi che nei giorni scorsi ha solennemente dichiarato che la spesa Sanitaria crescerà nel triennio 2022/2024, quando invece la stessa scenderà dai 129.449 mld del 2021 ai 124.428 mld nel 2024?

Ah, saperlo, saperlo!

Pietro Gonella e Stefano Biasioli

N.B.)

Un finanziamento annuo pari al 7% costante sul PIL consentirebbe al Paese di supportare con i danari necessari (un incremento dei 20 miliardi previsti dal PNNR):

- a) la ricostruzione del SSN secondo le linee dello stesso PNNR, con particolare riferimento all'apprestamento ed all'attivazione concreta della nuova organizzazione sanitaria territoriale, riparando il *vulnus* causato al futuro del SSN dal mancato ricorso al MES (37 miliardi!);
- b) la messa a disposizione di organici del personale in grado di superare le carenze che al riguardo hanno reso sempre più in difficoltà la capacità di adeguate risposte ai crescenti bisogni indotti da un quadro epidemiologico e demografico radicalmente modificatosi negli ultimi trent'anni (cronicità, pluripatologie, crescita della popolazione anziana, etc.).

Per i disattenti e per i pignoli,

sintetizziamo nelle due successive tabelle (**Tabella 5 e 6**) e nella **figura 5.3** tratta dall'ultimo rapporto Ocse le cifre che supportano questo scritto.

Tabella 5

FINANZIAMENTO FABBISOGNO SANITARIO REALE

Anno		2022	2023	2024
		Milioni di €	Milioni di €	Milioni di €
PIL		1.883.354	1.959.662	2.025.473
FSN	totale	124.061	126.061	128.061
	% PIL	6,59	6,43	6,32

Questi dati confermano il sotto-finanziamento del FSN nel triennio 2022/2024, con valori decrescenti dal 6,59% al 6,32% del Pil.

Valori nettamente inferiori a quelli medi europei.

Siamo convinti che, per supportare concretamente la sfida finanziaria imposta e necessaria per la realizzazione della nuova organizzazione sanitaria territoriale prevista dal PNNR sia quantomeno necessario portare il FSN a valori costanti pari ad almeno il 7% del Pil nel triennio 2022/2024.

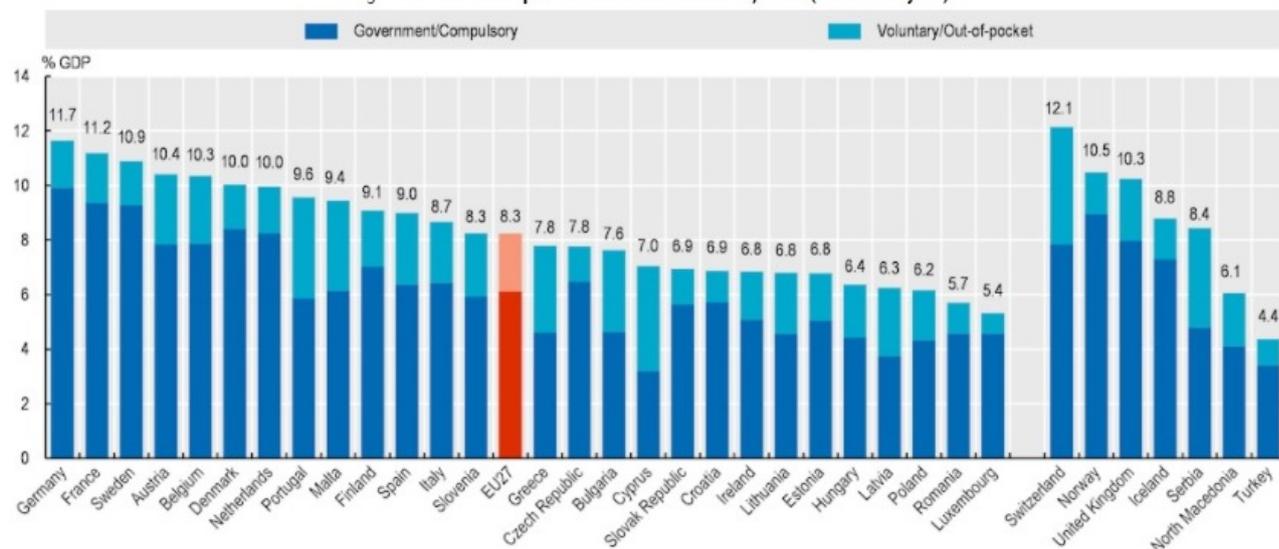
Tabella 6

FONDO SANITARIO Auspicato/Auspicabile

FSN	totale	131.834	137.176	141.783
	% PIL	7	7	7

Ovviamente il 7% del Pil italiano rappresenta un valore nettamente inferiore rispetto a quanto finanziato da ben 11 Paesi dell'Europa Occidentale, come evidenziato dalla successiva **figura 5.3**, tratta dall'ultimo rapporto Ocse "**Health at a Glance Europe 2020**".

Figure 5.3. Health expenditure as a share of GDP, 2019 (or nearest year)



Pietro Gonella e Stefano Biasioli

Bibliografia sintetica: delle pubblicazioni:

<https://www.startmag.it/sanita/tutti-i-possibili-effetti-del-pnrr-in-tema-di-sanita-pubblica/>

[https://www.startmag.it/sanita/pnrr-e-sanita-dopo-il-2026-ci-sara-un-secondo-step-fino-al-2030/?ct=\(RSS_EMAIL_CAMPAIGN\)](https://www.startmag.it/sanita/pnrr-e-sanita-dopo-il-2026-ci-sara-un-secondo-step-fino-al-2030/?ct=(RSS_EMAIL_CAMPAIGN))

<https://www.ilcommentopolitico.net/post/sanit%C3%A0-il-pnrr-da-una-tantum-a-strumento-di-riforma>

http://www.quotidianosanita.it/studi-e-analisi/articolo.php?approfondimento_id=15484#approfondimenti

<http://www.pensionatiesasperati.com/legge-di-bilancio-i-sindacati-scontenti-ma-per-le-ragioni-sbagliate/>

<https://www.ilpuntopensionielavoro.it/site/home/pensioni/le-casse-di-previdenza-ieri-oggi-e-domani.html>